

## 国家卫生健康委员会关于开展老年护理需求评估和规范服务工作的通知

国卫医发[2019]48号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团卫生健康委、中医药管理局，各银保监局：

为指导各地提供老年护理服务的医疗机构规范开展老年护理需求评估和服务工作，精准对接老年人特别是失能老年人护理服务需求，提高老年人群健康水平和生活质量，现就做好有关工作提出以下要求。

[点击详情](#)



### 本周看点

- ⑤ 国家卫生健康委员会关于开展老年护理需求评估和规范服务工作的通知
- ⑥ 上海：市政府新闻发布会介绍上海持续推进“五位一体”社会养老服务体系建设的有关情况
- ⑦ 广东：评出 89 家年度星级养老机构
- ⑧ 应急管理部、民政部办公厅关于在养老服务机构开展消防安全集中宣传教育活动的通知

### 政策 | 法规 | 时事 | 宏观 | 经验 | 分享

- ① 国家卫生健康委员会关于加强医疗护理员培训和规范管理工作通知
- ② 国家卫生健康委办公厅关于印发老年失能预防核心信息的通知
- ③ 万科养老业务布局 16 城，北京随园养老入住超百人
- ④ 君康人寿发布大健康战略

### 地方养老

#### 【上海】市政府新闻发布会介绍上海持续推进“五位一体”社会养老服务体系建设的有关情况

市政府新闻办 8 月 22 日举行市政府新闻发布会，副市长彭沉雷介绍了上海持续推进“五位一体”社会养老服务体系建设的有关情况。市民政局局长朱勤皓、副局长蒋蕊出席发布会，共同回答记者提问。截至 2018 年底，本市户籍老年人口已达 503.28 万，占户籍总人口的 34.4%（按常住人口约 23.5%）；80 岁及以上户籍高龄老年人口 81.67 万。

#### 【广东】评出 89 家年度星级养老机构

日前，广东省评选出 89 家 2018 年度星级养老机构，其中五星级 9 家、四星级 20 家、三星级 23 家、二星级 21 家、一星级 16 家。获评的星级养老机构中，公办养老机构占 31.5%、公建民营养老机构占 11.2%、民办养老机构占 57.3%。

去年以来，广东省民政厅在全省组织开展养老机构星级评定工作，对全省 96 家养老机构开展实地评估，经过复检抽查、审核确认、评定结果公示等环节，评选出 2018 年度星级养老机构。本次评定是广东省开展的第二次较大规模的评定活动。



## 应急管理部办公厅、民政部办公厅关于在养老服务机构开展消防安全集中宣传教育活动的通知

应急厅【2019】55号

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局）、民政厅（局）、消防救援总队，新疆生产建设兵团应急管理局、民政局：

为深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理和提高养老服务质量的重要指示精神，进一步增强养老服务机构和入住老年人的消防安全意识，提升养老服务机构消防安全管理水平，保障入住老年人的生命财产安全，应急管理部、民政部决定在养老服务机构开展消防安全集中宣传教育活动。现就有关事项通知如下：

开展消防安全集中宣传。各地消防救援机构、民政部门发动和指导养老服务机构开展消防安全知识问卷调查、设置消防宣传点、组织应急疏散体验和灭火逃生演练等消防安全宣传教育活动。各地消防救援机构每月至少组织一次消防宣传进养老服务机构，开展消防宣传。各地消防救援机构、民政部门在养老服务机构广泛宣传。



## 国家卫生健康委员会关于加强医疗护理员培训和规范管理工作的通知

国卫医发〔2019〕49号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团卫生健康委、财政（务）厅（局）、人力资源社会保障厅（局）、市场监管主管部门、中医药管理局：

为全面实施健康中国战略和贯彻落实《关于促进健康服务业发展的若干意见》《关于促进护理服务业改革与发展的指导意见》，增加护理服务业人力资源供给，扩大社会就业岗位，不断满足人民群众多样化、差异化的健康服务需求，现就加强医疗护理员培训和规范管理有关工作通知如下：

习近平总书记在党的十九大报告中强调，要实施健康中国战略，为人民群众提供全方位全周期健康服务。要积极应对人口老龄化，加快推进老龄事业和产业发展。要增进民生福祉，完善职业教育和培训体系，建设技能型劳动者大军。护理服务是实施健康中国战略的重要内容，对促进健康老龄化和提升人民群众健康水平发挥了积极作用。加强医疗护理员培训和管理是加快发展护理服务业、增加护理服务供给的关键环节。

## 国家卫生健康委办公厅关于印发老年失能预防核心信息的通知

国卫办老龄函〔2019〕689号

为增强全社会的失能预防意识，推动失能预防关口前移，提高失能预防知识水平，降低老年人失能发生率，提高老年人的健康水平，我委组织编写了《老年失能预防核心信息》。现印发给你们，供参考。

失能是老年人体力与脑力的下降和外环境综合作用的结果。引起老年人失能的危险因素包括衰弱、肌少症、营养不良、视力下降、听力下降、失智等老年综合征和急慢性疾病。不适合老年人的环境和照护等也会引起和加重老年人失能。积极预防失能，对提升老年人的生活质量，减轻家庭和社会的照护负担具有重要意义。



## 社会保障

### 养老保障第三支柱形式初现

“我们正在建监督的体系。”证监会下属机构人士日前在一次会议上透露。

2018年5月1日起，上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点区域的财政厅、地方税务局、人社厅、银监局、证监局、保监局是主要参与部门。

试点期限暂定一年。然而一年之后，有关于个人税收递延型商业养老保险的相关政策并没有出台。业内对试点结论也讳莫如深。

据了解，即将建立的第三支柱系统将与试点存在着差异。

### 长护险初起步，增加康复治疗项目以贴近老年人需求

截至7月底，长期护理保险（简称“长护险”）在全市全面推开已经一年有余，全市长护险试点各街镇社区事务受理服务中心累计受理申请共计50.8万人次；累计完成需求评估45.5万人次，其中符合待遇享受条件的39.1万人次；共接收服务对象41.6万人，其中接受社区居家护理服务的老年人达30.5万人，接受养老机构服务老年人为11.1万人。不过，长护险毕竟刚刚起步，机制和实践都需要时间磨合。

## 养老金融

### 养老金投资收益率降至2.56%，投资规模扩容难题待解

目前，我国基本养老保险基金大多数停留在省或地市级，地方政府仍扮演着养老金投资运营的主要角色，各地将结余基金委托给社会基金会统一运营的积极性并不高。

作为关系亿万百姓的“养命钱”，养老金投资一直是社会关注的焦点。

8月20日，全国社会保障基金理事会发布《基本养老保险基金受托运营年度报告（2018年度）》（以下简称《报告》）显示，2018年末，基本养老保险基金资产总额7032.82亿元，权益投资收益额98.64亿元，投资收益率2.56%。



## 国际交流

### 法企向中国养老产业抛来橄榄枝

日前，第四届“法中养老服务合作洽谈会议”在京举行，围绕“失能老年人的养老服务”“养老服务业培训”“居家养老”等主题展开积极探讨，以促进和加深法中两国在养老服务领域的交流。据悉，这是第八届中国国际养老服务业博览会的配套活动，法国商务投资署、法国健康产业联盟以及法中老年护理服务合作协会此次组织9家法国企业和机构、连续五年参与这一养老领域的重要展会。

近年来，法中两国在这一领域的高层对话与交流日趋频繁。去年，法国总统马克龙的访华进一步加强和推进了两国企业在养老领域的合作与交流。在机构养老、适老建筑设计和室内设计、居家养老、专业人员培训、智能照护、设施管理等领域，两国机构与企业间的合作亦日趋紧密，目前，已有多个项目实现落地并投入运营。



### 风口当前，养老金融产业链显踟蹰

为世界第二大经济体，中国政府已把养老金改革和发展视为最重要的工作之一，但在构建公平合理、激励相容、保障充足的养老金制度体系方面尚需要努力，以迎接人口老龄化社会带来的挑战。

本文认为，中国急需完善和建立养老金三支柱制度，即基本养老、企业年金和职业年金以及个人自愿的IRA账户制度。同时，结合养老金融的特征，有效地与康养产业相结合。

在国家财富快速增长的同时，中国人口老龄化现象也凸显出来，60岁以上老龄人口2.4亿人，65岁以上老龄人口1.75亿人，即人口老龄化社会和重度人口老龄化社会。<sup>3</sup>

## 养老地产

万科养老业务布局 16 城，  
北京随园养老入住超百人

## 养老产业

### 君康人寿发布大健康战略，规划未来 5 年布局 5-10 家康养社区

8 月 22 日，君康人寿正式发布大健康战略，规划未来 5 年，在全国核心城市布局 5-10 家大规模、多功能医养融合的持续照料康养社区。其中北京、上海两大社区已经率先启动，共规划建设 2500 余套生活单元，社区建成后君康人寿将长期持有运营。

同时，还将布局核心城市中心城区的高端长者服务公寓酒店、依托三甲医院的高端康护中心、以及结合“候鸟式养老”和“度假养生”全新模式的养生度假村。

根据规划，君康年华康养社区、康养酒店、康护中心以及养生度假村这四大产品线融合互补，将为中国长者提供全方位、高品质的康养生活。

其中，君康年华康养社区是重中之重。作为高端定制的康养社区以及君康人寿打造的第三代养老社区产品，君康年华康养社区将打造包括智能家居、人脸识别、移动管家、生命体征监测、云健康检测、远程医疗等在内的智能系统，搭建安全、舒适、无感的智慧服务平台。同时，通过大数据挖掘和分析，为长者提供高品质、个性化健康服务和生活环境。



8 月 20 日，万科北方区域最大的养老社区北京随园养老中心正式亮相面市，北京随园整体规划 7 栋楼，共 700 余张床位，不仅提供营养餐饮、康复医疗、健康护理等服务，还提供舞蹈室、书画室、影院、KTV、棋牌室等 20 多个公共配套空间，倡导老人们积极社交、快乐生活。目前随园已有上百位老人入住。

随园养老中心位于房山区阜盛大街，共占地 5 万平方米，社区绿化率 35%，为低密社区。随园提供以自理、介护、介助为一体的居住环境与服务。

## 本期养老机构

### 郑州晚晴山庄老年公寓

郑州晚晴山庄老年公寓创办于 1998 年，是经民政局、卫生局批准设立的集公寓养老托老、居家养老、康复护理、医疗及家政服务为一体的综合性老年服务机构。是郑州第一家提供医、养结合的养老服务单位，也是第一家由政府选定的为孤寡老人、空巢老人提供居家养老上门服务的专业机构。公寓坐落在美丽的西流湖畔，毗邻郑州高新技术开发区，占地面积近百亩，建筑面积近 20000 平方米，绿化面积达 30000 平方米，分为高档别墅区、养老护理区、医疗护理区三个区域，总床位 500 张，院内小桥流水，鸟语花香，是一处风景如画的花园式大型养老基地，也是老年人休闲养生、托老养老、娱乐康复的理想家园。



### 每周养老资讯汇总：

[每日养老资讯 20190826.pdf](#)

[每日养老资讯 20190827.pdf](#)

[每日养老资讯 20190828.pdf](#)

PDF

